

Izvješće o radu
Odbora za državnu službu
za razdoblje
od 1. siječnja do 31. prosinca 2023.

ožujak 2024.

S A D R Ź A J

1. UVOD

- 1.1. Općenito o Odboru za državnu službu
- 1.2. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu
- 1.3. Kadrovska popunjenost i uvjeti rada Odbora za državnu službu
- 1.4. Tko su žalitelji

2. POKAZATELJI ZAPRIMLJENIH SPISA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU

- 2.1. Zaprimljeni u Odboru za državnu službu tijekom 2023. godine
- 2.2. Usporedba zaprimljenih upravnih i neupravnih predmeta 2010.- 2023.
- 2.3. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2023. godini po vrsti predmeta
- 2.4. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2023. po državnim tijelima protiv čijih su rješenja službenici i kandidati izjavljivali žalbe

3. PRIKAZ RIJEŠENIH UPRAVNIH PREDMETA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU U 2023. GODINI

- 3.1. Prikaz riješenih upravnih predmeta u 2023. po načinu rješavanja
- 3.2. Prikaz riješenih predmeta u 2023. godini po vrsti upravne stvari
- 3.3. Način rješavanja prioritetnih predmeta tijekom 2023. godine
- 3.4. Prikaz riješenih predmeta u 2023. po godinama zaprimanja

4. NERIJEŠENI PREDMETI IZ TEKUĆE I PRETHODNIH GODINA

5. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA

6. ZAKLJUČNA OCJENA STANJA

1. UVOD

1.1. Općenito o Odboru za državnu službu

Odbor za državnu službu (u daljnjem tekstu: Odbor) je osnovan 2006. godine u sklopu priprema Republike Hrvatske za pristupanje Europskoj uniji i u tom kontekstu dio je provedbe reforme javne uprave s glavnim ciljem ostvarivanja ustavnog prava na žalbu, ujednačavanja prakse u službeničkim odnosima na području cjelokupne državne uprave te prevencije sudskih sporova i troškova proizašlih iz istih.

Temelj za ustroj ovog tijela nalazi se u odredbama članaka 65. – 67. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 92/05), kojima je Odbor za državnu službu ustrojen kao neovisno tijelo za rješavanje žalbi državnih službenika u području službeničkih odnosa i kandidata u postupku prijama u državnu službu, pri čemu se zakonom jamči neovisnost i samostalnost u radu članova Odbora.

Odbor je ustrojen kao tijelo sui generis kojeg čine članovi Odbora i predsjednik, dok administrativne i druge poslove za Odbor obavlja tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose. Budući da je Odbor samostalno tijelo izdvojeno od tijela državne uprave, sa sjedištem u Palmotićevoj 5, koje u punom radnom vremenu rješava o pravima i obvezama o kojima je u prvom stupnju odlučivao ministar ili drugi čelnik tijela, bilo bi neophodno u narednim izmjenama Zakona o državnim službenicima omogućiti ustrojavanje stručne službe unutar ovog tijela.

Izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima objavljenim u „Narodnim novinama“, broj 61/17, koje su stupile na snagu u pretežitom dijelu od 28. lipnja 2017. godine, u cilju rasterećivanja Odbora propisana je nadležnost ovog tijela za krucijalna službenička pitanja navedena odredbom članka 63. stavka 1. (žalbi protiv rješenja o prijmu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, plaći, premještanju, stavljanju na raspolaganje, ocjenjivanju te prestanku državne službe), dok se prema prijelaznim odredbama započeti postupci rješavaju po propisu važećem na dan pokretanja postupka.

Člankom 17. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, broj 70/19) ponovo je izmijenjena odredba članka 63. stavak 1. u dijelu koji se odnosi na nenadležnost ovog tijela za odlučivanje o ocjenama državnih službenika, ali navedena odredba, sukladno članku 47. tog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima, stupa na snagu istekom tri mjeseca od dana stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće državnih službenika i namještenika.

Međutim, odredbom članka 42. stavak 1. a u svezu s stavkom 3. Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, br. 155/23) propisano je da je odlučivanje o prijmu u državnu službu, rasporedu na radno mjesto, premještanju, napredovanju, plaći, produženju roka za polaganje državnog ispita, stavljanju na raspolaganje te prestanku državne službe upravna stvar o kojoj odlučuje rješenjem čelnik tijela ili službena osoba u čijem je opisu poslova rješavanje u toj upravnoj stvari, a protiv kojeg rješenja se može izjaviti žalba Odboru. Prijelaznim odredbama određeno je da se ocjenjivanje za 2024. godinu provodi po odredbama Uredbe o postupku i kriterijima ocjenjivanja državnih službenika („Narodne novine“, br. 133/11), te je protiv rješenja dozvoljena žalba Odboru.

Pored navedenog, Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 29/17), a koje izmjene su stupile na snagu 1. travnja 2017. omogućeno je strankama u upravnom sporu pravo na naknadu troškova postupka u upravnom sporu, temeljem odredbe članka 79. Zakona o upravnim sporovima (Narodne novine, broj 20/2010, 143/2012, 152/2014, 94/2016, 29/2017, 110/21), pa ovo tijelo pored žalbi na presude, dodatno izjavljuje žalbe i na odluku o troškovima koja je sadržana u presudi ili posebnom rješenju.

1.2. Ustrojstvo i način rada Odbora za državnu službu

Sjedište Odbora je u Zagrebu, Palmotićeva 5.

Broj članova, način rada te druga pitanja od značaja za rad Odbora i način imenovanja članova i predsjednika Odbora uređeni su Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu („Narodne novine“, broj 96/17) koja je stupila na snagu 5. listopada 2017. godine.

Prema odredbama Zakona o državnim službenicima članove Odbora za državnu službu imenuje Vlada na temelju javnog natječaja na vrijeme od pet godina. Članovi Odbora moraju biti diplomirani pravnici, odnosno sveučilišni magistri prava, a pored uvjeta utvrđenih zakonom kojim se uređuju službenički odnosi u državnoj službi, dodatni uvjeti propisuju se Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu.

Prema mišljenju članova Odbora i dosadašnjem iskustvu u radu potrebno je u novoj Uredbi o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu predvidjeti kao uvjet za člana Odbora minimalno osam godina radnog iskustva na poslovima iz područja službeničkih odnosa ili primjene upravnog ili upravnosudskog postupka, kao što je to bilo propisano na početku rada ovog tijela, posebice imajući na umu činjenicu da su za službenike iz prvostupanjskih tijela koji izrađuju nacрте prvostupanjskih rješenja, a koja preispituje Odbor, u međuvremenu postrožili uvjeti u pogledu potrebnog radnog iskustva. Također, minimalni uvjet bi bio da član Odbora ima položen državni ispit, odnosno položen pravosudni ispit. Napominje se da gotovo svi članovi Odbora imaju položen pravosudni ispit i više od 10 godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

Odbor za državnu službu ima predsjednika, kojeg imenuje Vlada iz reda članova Odbora za državnu službu.

Postupak javnog natječaja radi imenovanja članova Odbora provodi tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose, a prema Uredbi o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu čelnik tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose predlaže Vladi Republike Hrvatske imenovanje članova i predsjednika Odbora.

Predsjednik i članovi Odbora imaju status državnih službenika, a prava i obveze iz državne službe ostvaruju u tijelu državne uprave nadležnom za službeničke odnose.

Predsjednik i članovi Odbora neovisni su i svoje zadaće obavljaju nepristrano i u skladu sa zakonom.

Postupak povodom žalbe provodi član Odbora kao ovlašteni voditelj postupka kojeg određuje predsjednik Odbora.

Rješenja Odbora donosi predsjednik Odbora koji zastupa i predstavlja Odbor, organizira rad Odbora, raspoređuje zaprimljene predmete u rad članovima Odbora, brine za usklađivanje prakse Odbora, te obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i Uredbom. S ciljem ujednačavanja postupanja i prakse Odbora, predsjednik Odbora po potrebi saziva sjednice Odbora ako u radu članova uoči nejednako postupanje, postupanje protivno propisima ili odstupanje od ustaljene prakse, dok je pravno shvaćanje prihvaćeno na sjednici Odbora većinom glasova svih članova Odbora obvezno za sve članove Odbora i predsjednika Odbora.

Odbor ispituje zakonitost i ocjenjuje svrhovitost pobijanog rješenja u granicama zahtjeva iz žalbe, ali pri tome nije vezan žalbenim razlozima te (po službenoj dužnosti) pazi na nadležnost i postojanje razloga za oglašavanje rješenja ništavim.

Odbor o svom radu podnosi godišnje izvješće Vladi Republike Hrvatske do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu.

Kontrolu zakonitosti akata koje donosi Odbor obavljaju nadležni upravni sudovi (u Zagrebu, Rijeci, Splitu i Osijeku te povodom žalbe na presudu i /ili rješenje Visoki upravni sud Republike Hrvatske). Predsjednik i članovi Odbora odlučuju o sudjelovanju na ročištima u sporovima u kojima je Odbor tuženo tijelo. Protiv presuda i rješenja upravnih sudova može se, u pravilu, izjaviti žalba Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

Uredske i administrativne poslove za Odbor obavlja tijelo državne uprave nadležno za službeničke odnose.

Sredstva za rad Odbora za državnu službu planirana su u okviru pozicije Ministarstva pravosuđa i uprave u aktivnosti A830004 Odbor za državnu službu, te su u 2023. godini za rad Odbora planirana sredstva u iznosu od 304.314,00 eura, a utrošeno je 269.050,11 eura.

1.3. Kadrovska popunjenost i uvjeti rada u Odboru za državnu službu

Od siječnja do ožujka 2023. Odbor je radio u sastavu od osam članova, od kojih je jedan obavljao poslove predsjednika Odbora. Odbor je još u rujnu 2022. obavijestio nadležno tijelo za provođenje javnog natječaja da u ožujku 2023. godine istječe mandat za petoro članova Odbora, međutim tek je 27. srpnja 2023. imenovano šestoro članova Odbora. Stoga je u razdoblju od ožujka do kraja srpnja Odbor radio u sastavu od pretežito dvije članice, od kojih je jedna obavljala poslove predsjednika Odbora, dok je treća članica Odbora bila duže odsutna s rada tijekom godine. Od kolovoza do konca godine Odbor radi u sastavu od 9 članova, od kojih jedan obavlja poslove predsjednika Odbora.

Administrativne poslove Odbora obavljala je samo jedna službenica Ministarstva pravosuđa i uprave.

Odbor je smješten u starijoj zgradi u Palmotićevoj 5, u Zagrebu, koja je bila oštećena u potresu od 22. ožujka 2020. godine, ali su sanirana unutarnja oštećenja prostora koji koristi Odbor.

Uredbom o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu nije ustrojena stručna služba Odbora već sukladno zakonskoj odredbi administrativne poslove obavlja Ministarstvo pravosuđa i uprave, a jedna službenica je premalo za kontinuirano i kvalitetno obavljanje tih poslova.

1.4. Tko su žalitelji

Žalitelji su državni službenici i namještenici o čijim žalbama Odbor odlučuje. Sukladno odredbi članka 2. Zakona o državnim službenicima državni službenici su zaposleni u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskog sabora, Ureda Predsjednika Republike Hrvatske, stručnoj službi i uredima Vlade Republike Hrvatske, stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi pučkog pravobranitelja, stručnoj službi pravobranitelja za djecu, stručnoj službi pravobranitelja za ravnopravnost spolova, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe. Uz navedene državne službenike pravo podnošenja žalbe Odboru imaju i kandidati u postupcima prijma u državnu službu.

Iz navedenog slijedi da se u radu Odbora uz Zakon o državnim službenicima (Narodne novine, broj 92/05, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12- pročišćeni tekst, 37/13, 38/13, 138/15. - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 61/17, 70/19, 98/19 i 141/22) i Zakon o državnim službenicima (Narodne novine broj 155/23), te Zakon o općem upravnom postupku (Narodne novine 47/09, 110/21) primjenjuje niz posebnih zakona i podzakonskih propisa kojima su uređeni službenički odnosi, uz unutarnje opće akte državnih tijela (pravilnike o unutarnjem redu), a na postupke započete do stupanja na snagu novele Zakona o državnim službenicima iz 2017. godine, Kolektivni ugovor za državne službenike i namještenike (Narodne novine 104/13, 104/13, 150/13, 153/13, 71/16, 123/16 i 112/17) te tumačenja Zajedničke komisije za tumačenje odredbi i praćenje primjene Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike.

2. POKAZATELJI ZAPRIMLJENIH SPISA U ODBORU ZA DRŽAVNU SLUŽBU U 2023. GODINI

2.1. Zaprimljeni predmeti u Odboru za državnu službu tijekom 2023. godine

Tijekom 2023. godine u Odboru je zaprimljeno sveukupno 742 predmeta, od čega 651 upravnih i 91 neupravnih predmeta što predstavlja smanjenje broja upravnih predmeta u odnosu na prethodnu godinu u kojoj ih je bilo 885, dok je povećan broj neupravnih predmeta.

2.2. Usporedba zaprimljenih upravnih i neupravnih predmeta po godinama od 2010. – 2023. godine

Godina	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.
Upravni predmeti	3919	2001	2222	6092	11657	9628	2666	1255	791	774	856	874	885	651

Godina	2010.	2011.	2012.	2013.	2014.	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.
Neupravni predmeti	182	201	222	259	230	257	140	151	114	115	114	94	77	91

U 2023. godine zaprimljeno je 651 upravnih predmeta, odnosno izjavljenih žalbi na prvostupanjska rješenja, što predstavlja smanjenje broja zaprimljenih upravnih predmeta, dok je broj neupravnih predmeta veći u odnosu na prethodnu godinu.

2.3. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2023. godine po vrsti predmeta

Raspored na radno mjesto	262
Ocjenjivanje državnih službenika	113
Prijam u državnu službu	78
Premještanje na drugo radno mjesto	61
Plaća ili koeficijent radnog mjesta	61
Prestanak državne službe	59
Državni ispit	9
Napredovanje u državnoj službi	1
Imenovanje policijskih službenika	0
Raspolaganje	0
Zadržavanje u službi	2
Ostalo	5
Ukupno	651

Iz prethodne tablice proizlazi kako je tijekom 2023. godine, a s obzirom na vrstu predmeta najviše zaprimljenih žalbi službenika izjavljenih na rješenje o rasporedu na radno mjesto, a nakon ustrojstvenih promjena tijela državne uprave, potom su na drugom mjestu po brojnosti žalbe na ocjenu rada, a na trećem mjestu po brojnosti su žalbe kandidata za prijam u državnu službu.

2.4. Prikaz zaprimljenih upravnih predmeta u 2023. po državnim tijelima protiv čijih su rješenja službenici i kandidati izjavljivali žalbe

	DRŽAVNA TIJELA	BROJ
1.	Ministarstvo unutarnjih poslova	294
2.	Ministarstvo financija	86
3.	Državni inspektorat	85
4.	Sudovi (Vrhovni, županijski, općinski, trgovački i upravni)	46
5.	Ministarstvo pravosuđa i uprave	24
6.	Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture	20
7.	Ministarstvo prostornoga uređenja, graditeljstva i državne imovine	10
8.	Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja	10
9.	Ministarstvo obrane	9
10.	Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike	7
11.	Ministarstvo zdravstva	6
12.	Državni zavod za statistiku	6
13.	Državna geodetska uprava	5
14.	Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije	5
15.	Ministarstvo vanjskih i europskih poslova	4
16.	Državna odvjetništva	4
17.	Ministarstvo turizma i sporta	3
18.	Državni hidrometeorološki zavod	3
19.	Ministarstvo poljoprivrede	2
20.	Državni ured za reviziju	2
21.	Hrvatski sabor	2
22.	Stručne službe i uredi Vlade RH	2
23.	Središnji državni ured za razvoj digitalnog društva	2
24.	Središnji državni ured za demografiju i mlade	2
25.	Hrvatska vatrogasna zajednica	2
26.	Ministarstvo znanosti i obrazovanja	2
27.	Državni zavod za mjeriteljstvo	1
28.	Državni zavod za intelektualno vlasništvo	1
29.	Državno izborno povjerenstvo	1
30.	Središnji državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje*	1
31.	Ministarstvo hrvatskih branitelja	0
32.	Sigurnosno-obavještajna agencija	0
33.	Ostala	4
UKUPNO		651

*djelovao samostalno do 23. veljače 2023., kada je integriran u Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i državne imovine.

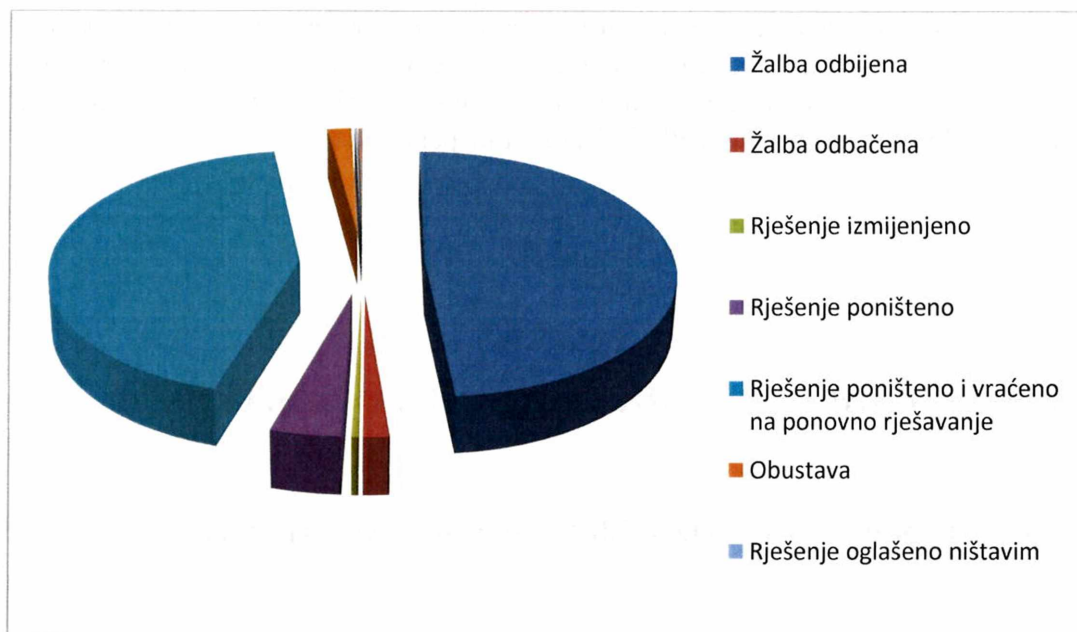
Prethodna tablica pokazuje kako se najveći broj zaprimljenih upravnih predmeta u Odboru tijekom 2023. godini odnosio na žalbe službenika u kojima je Ministarstvo unutarnjih poslova postupalo kao prvostupanjsko tijelo, dok je drugo po brojnosti žalbi Ministarstva financija, a na trećem mjestu po broju zaprimljenih žalbi je Državni inspektorat.

3. PRIKAZ RIJEŠENIH UPRAVNIH PREDMETA U 2023. GODINI

3.1. Prikaz riješenih upravnih predmeta u 2023. godine po načinu rješavanja

Žalba odbijena	482
Rješenje poništeno i vraćeno na ponovno rješavanje	428
Rješenje izmijenjeno	4
Rješenje poništeno	40
Žalba odbačena	14
Djelomično se poništava	1
Obustava	17
Rješenje oglašeno ništavim	2
Nalog	3
Ukupno	991

Prethodna tablica, kao i grafikon ispod teksta, pokazuje da je tijekom 2023. godine od riješenih 991 predmeta Odbor u 43% slučajeva poništio prvostupanjsko rješenje i predmet vratio na ponovno rješavanje, dok je u 49% predmeta žalba odbijena.



Najčešći razlog za poništavanje prvostupanjskih rješenja i vraćanje na ponovno rješavanje je bio pogrešno i nepotpuno utvrđeno činjenično stanje, te povreda pravila postupka koja su mogla utjecati na rješavanje određene upravne stvari, a po prirodi stvari nužno je neposredno rješavanje prvostupanjskog tijela.

3.2 Prikaz riješenih upravnih predmeta po vrsti upravne stvari u 2023.

	RIJEŠENI UPRAVNI PREDMETI PO VRSTI UPRAVNE STVARI U 2023. GODINI	BROJ
1.	Raspored na radno mjesto	314
2.	Ocjenjivanje službenika	313
3.	Utvrđivanje plaće	98
4.	Prijam u državnu službu	78
5.	Premještaj na drugo radno mjesto	59
6.	Prestanak državne službe	59
7.	Obveza polaganja državnog ispita	18
8.	Napredovanje u državnoj službi	17
9.	Imenovanje rukovodećih policijskih službenika	2
10.	Pravo na građansko odijelo	1
11.	Rad izvan redovitog radnog vremena	1
12.	Izvanredni pravni lijekovi	3
13.	Druga prava iz Kolektivnog ugovora	16
14.	Zadržavanje u službi	1
15.	Pravo polaganja ispita za zvanje	4
16.	Ostalo	7
UKUPNO		991

Evidentno je da je Odbor najviše riješio predmeta rasporeda na radno mjesto državnih službenika, ocjene rada službenika, te žalbi na rješenja o plaći. Također tijekom 2023. godine zabilježen je značajan broj predmeta prijama u državnu službu, kao i prestanka državne službe.

Svi predmeti zaprimljeni tijekom 2023. godine u postupku prijama u državnu službu su riješeni tijekom 2023. godine. Sve žalbe na rješenja o prestanku državne službe zaprimljene tijekom 2023. godine su riješene. Tijekom 2023. godine nije bilo žalbi po predmetima stavljanja službenika na raspolaganje. Navedene vrste predmeta sukladno odredbi članka 9. stavka 2. Uredbe o ustrojstvu i načinu rada Odbora za državnu službu imaju prioritet u rješavanju.

3.3. Način rješavanja prioritetnih predmeta tijekom 2023. godine

Vrsta predmeta	Poništava i vraća na ponovno rješavanje	Odbija se žalba	Odbacuje se žalba	Rješenje poništeno	Drugi načini obustava, nalog...	Ukupno
Prijam u državnu službu	15	62	1	-		78
Prestanak državne službe	0	54		4	1	59
Stavljanje službenika na raspolaganje	-	-	-	-		0

U odnosu na prethodnu izvještajnu godinu zabilježeno je povećanje broja žalbi kako na rješenja o prijmu u državnu službu, tako i na rješenja o prestanku državne službe. Od žalbi na prestanak državne službe zabilježen je značajan broj žalbi na rješenje o prestanku državne službe zbog toga što službenik nije položio državni ispit.

Kroz upravnu praksu primijećeno je da su žalbe u postupcima prijama u državnu službu usvojene iz razloga nepoštivanja pravila postupka odnosno Uredbe o raspisivanju i provedbi javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi (Narodne novine, broj 78/2017, 89/2019), a koja su mogla biti od utjecaja na drukčije rješenje upravne stvari.

3.4. Riješeni upravni predmeti u 2023. po godinama zaprimanja

Iz 2016.	27
Iz 2017.	127
Iz 2018.	98
Iz 2019.	58
Iz 2020.	26
Iz 2021.	112
Iz 2022.	62
Iz 2023.	481
Ukupno riješenih	991

4. NERIJEŠENI PREDMETI IZ TEKUĆE I PRETHODNIH GODINA

U Odboru je na dan 31. prosinca 2023. ostalo neriješenih ukupno 936 upravnih predmeta.

Neriješeni upravni predmeti iz 2016. i 2017., godine su predmeti ocjenjivanja, te izdavanja odobrenja za rad izvan radnog vremena, pravo na dopust i slična prava po Kolektivnom ugovoru za državne službenike i namještenike, a neriješeni predmeti iz 2018. i 2019. godine odnose se na ocjenjivanje državnih službenika.

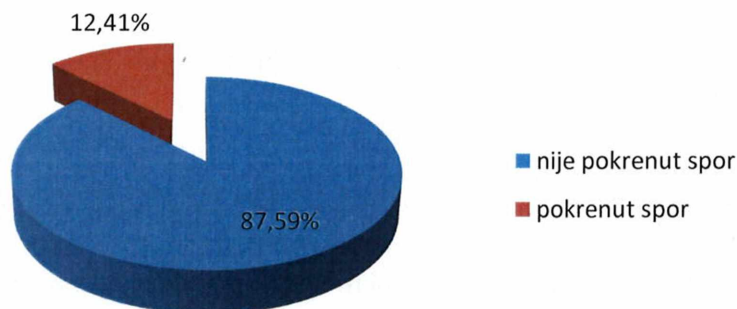
Svi predmeti koji se odnose na prijam u državnu službu i prestanak državne službe riješeni su. Takvi predmeti rješavali su se, u pravilu u roku od 30 dana, što je znatno brže u odnosu na raniju praksu po kojoj su se te vrste predmeta rješavale puno duže, a što je imalo negativne konotacije zbog neizvjesnosti radnopravnog statusa. Naime, kandidat na javnom natječaju postaje državnim službenikom danom početka rada određenim rješenjem o rasporedu, a koje se donosi, ukoliko je izjavljena žalba, tek po dostavi rješenja Odbora za državnu službu kojim se odbija žalba na rješenje kojim se kandidat prima u državnu službu.

5. UPRAVNOSUDSKA ZAŠTITA

Protiv rješenja Odbora prvostupanjsko tijelo i stranka mogu podnijeti tužbu nadležnom upravnom sudu u roku 30 dana od dana dostave rješenja Odbora.

Imajući na umu činjenicu da je Odbor tijekom 2023. godine riješio 991 predmet, od kojeg broja je u 123 predmeta pokrenut upravni spor protiv rješenja Odbora, proizlazi da je u 12,41% riješenih upravnih predmeta stranka ili prvostupanjsko tijelo pokrenulo upravni spor jer nisu bili zadovoljni odlukom Odbora, dok je u 87,59 % predmeta prvostupanjsko tijelo ili stranka prihvatilo rješenja Odbora.

Udjel pokrenutih sporova



Od 123 pokrenuta upravna spora tijekom 2023. godine protiv rješenja Odbora najviše ih je pokrenuto pred Upravnim sudom u Zagrebu odnosno 61, potom pred Upravnim sudom u Rijeci 28, potom 26 pred Upravnim sudom u Splitu, a najmanje pokrenutih upravnih sporova je pred Upravnim sudom u Osijeku 8.

Protiv rješenja Odbora tijekom 2023. godine kao tužitelj pred upravnim sudovima se pojavljuje državni službenik ili kandidat u natječajnom postupku u 118 predmetu, a prvostupanjsko tijelo je u 5 sporova iniciralo sudski postupak. Od 5 pokrenutih upravnih sporova u kojima je tužitelj prvostupanjsko tijelo u jednom sporu je obustavljen postupak, dok u 4 spora nisu donesene odluke upravnih sudova.

Tijekom 2023. godine pokrenuto je 36 upravnih sporova pred upravnim sudovima zbog nedonošenja odluke u propisanom roku.

U 2023. godini područno nadležni upravni sudovi donijeli su povodom tužbi na rješenja Odbora ukupno 85 presuda od kojeg broja je u 66 predmeta odbijen tužbeni zahtjev i potvrđeno rješenje Odbora, u 3 slučaja je odbačena tužba, u 4 slučaja spor je obustavljen, a u 2 predmeta dat je nalog za rješavanje, dok je u 8 predmeta sud uvažio tužbeni zahtjev, poništio rješenje Odbora i prvostupanjskog tijela i predmet vratio na ponovni postupak. Samo u jednom predmetu prvostupanjski sud je riješio spor protivno stavu Odbora i protiv te odluke je izjavljena žalba, koja je još su na odlučivanju na Visokom upravnom sudu RH. Također sud je u jednom pravomoćnom predmetu poništio rješenje Odbora kojim se poništava prvostupanjsko rješenje o rasporedu u kojem se primjenjuje i lex specijalis i predmet vraća na ponovni postupak prvostupanjskom tijelu, te obustavio upravni postupak s obrazloženjem da prvostupanjsko tijelo u više navrata uporno odbija postupiti po rješenju drugostupanjskog tijela, te da sud ima obvezu kako temeljne vrijednosti vladavine prava ne bi došle u pitanje zbog zlouporabe važećeg normativnog okvira i pravne prirode konkretne vrste upravnih predmeta od strane prvostupanjskog tijela pronaći izlaz iz pravne situacije. Sud drži da pravni

poredak izrijekom ne predviđa izlaz iz te pravne situacije, pa je u zaštiti prava službenika u konkretnom predmetu donio takvu odluku. Protiv takve odluke suda bila je izjavljena žalba, koju nije prihvatio Visoki upravni sud Republike Hrvatske, te je podnijet prijedlog za izvanredno preispitivanje pravomoćne sudske odluke.

Prema tome, proizlazi da je sud do sada u jednom predmetu donio meritornu odluku koja je drukčija od pravnog stava Odbora.

Na presude područno nadležnih upravnih sudova iz područja službeničkih odnosa tijekom 2023. godine izjavljena je 81 žalba, od kojeg broja je u 13 predmeta (na presude ili rješenja) žalbu izjavio Odbor, a u 8 predmeta prvostupanjsko tijelo je izjavilo žalbu na prvostupanjsku presudu, dok su u 60 predmeta službenici izjavili žalbu na presudu. Od 8 izjavljenih žalbi prvostupanjskih tijela na presude u 3 slučaja žalbu je izjavilo Ministarstvo obrane, a u po jednom predmetu Državni inspektorat, Ministarstvo unutarnjih poslova, Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, Ministarstvo financija Carinska uprava i Općinski sudu u Zadru

Iz navedenog proizlazi da su nadležni upravni sudovi za sada jer žalbeni postupak po žalbama Odbora na presude nije okončan, samo u 1 predmetu, od 85 predmeta odlučili u meritumu suprotno pravnom shvaćanju Odbora, iz čega proizlazi da je samo u 1 % predmeta sud u meritumu riješio drukčije određenu upravnu stvar od Odbora.

Slijedom toga i struktura meritornih sudskih odluka argumentira kontinuirano kvalitetan rad ovog tijela.



6. ZAKLJUČNA OCJENA STANJA

Odbor je tijekom izvještajne godine nastavio smanjivati broj neriješenih predmeta. Smanjenju broja neriješenih predmeta doprinijelo je i smanjenje priljeva predmeta, a na što je utjecala činjenica da većina prvostupanijskih tijela nije imala ustrojstvenih promjena, dok se značajniji priljev spisa očekuju pri provedbi novog Zakona o državnim službenicima i Zakona o plaćama u državnoj službi i javnim službama. Tijekom izvještajnog razdoblja Odbor je imao na raspolaganju samo jednu službenicu Ministarstva pravosuđa i uprave za administrativne poslove.

Izmjena zakonodavnog okvira iz 2017 godine utjecala je na smanjenje priljeva spisa predmeta jer ovo tijelo više nije nadležno za druga prava iz službeničkog odnosa, poput nekih prava iz Kolektivnog ugovora, uz izuzetak koji se odnosi na započete postupke, koji će se dovršiti po propisu koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

Također, sukladno novom Zakonu o državnim službenicima, Odbor više nije nadležan za ocjenjivanje državnih službenika, izuzev u prijelaznom razdoblju za 2024. godinu.

Glavnina zaprimljenih predmeta tijekom izvještajnog razdoblja su predmeti koji se odnose na statusna pitanja državnih službenika, koja su posebice složena u situacijama kada je prethodno više puta poništavano rješenje o rasporedu na radno mjesto državnog službenika, pa se predmet rješava sa značajnijim vremenskim odmakom, a imajući pritom u vidu prirodu upravne stvari kod koje je potrebno neposredno rješavanje prvostupanijskog tijela. Pri tom je evidentno kako uslijed ustrojstvenih promjena, raste broj žalbi, stoga je potrebno raditi na prevenciji mogućih žalbenih, a kasnije i sudskih postupaka prvenstveno kroz edukaciju službenika koji u prvostupanijskim tijelima rješavaju u službeničkim odnosima i izradom lakše primjenjivog normativnog okvira koji bi anulirao dvojbe i olakšao primjenu pojedinih službeničkih instituta.

Tijekom 2023. godine Odbor je na inicijativu Centra za prilagodbu državne službe standardima Europske unije Nacionalne agencije Ukrajine za državnu službu ostvario suradnju s Nacionalnom agencijom Ukrajine za državnu službu, koju je predstavljala ravnateljica gospođa Nataliia Aliushyna, te je putem videokonferencije iznio svoja iskustva u radu i uspostavi službeničkog prava u Republici Hrvatskoj.

U vrijeme ustrojavanja Odbora za državnu službu 2006. godine najviše službeničko radno mjesto bilo je - načelnik sektora ili službe s koeficijentom složenosti poslova od 2,5 sukladno Uredbi o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi „Narodne novine“ br. 37/2001, 38/2001, 71/2001, 89/2001, 112/2001, 7/2002, 17/2003, 197/2003, 21/2004, 25/2004, 66/2005, 92/2005, 131/2005, 140/2005, 81/2006 dok su Odlukom Vlade o plaći predsjednika i članova Odbora za državnu službu („Narodne novine“, broj 8/2006) članovi Odbora imali koeficijent složenosti poslova od 2,4, a predsjednik Odbora od 2,7. Otad koeficijent složenosti poslova članova Odbora i predsjednika Odbora nije mijenjao, izuzev 2013., kada je smanjen za 0,3% svim državnim službenicima, iako je povećana složenost rada kako članova Odbora tako i predsjednika Odbora, budući da je uvedeno upravno sudovanje u dva stupnja, zastupanje na ročištima i izjavljivanje žalbi protiv prvostupanijskih presuda i rješenja upravnih sudova, podnošenje prijedloga za izvanredno preispitivanje pravomoćne sudske odluke i dr.

Uredbom o nazivima radnih mjesta, uvjetima za raspored i koeficijentima za obračun plaće u državnoj službi („Narodne novine“, broj 22/24), nije adekvatno valoriziran rad kako članova Odbora za državnu službu, tako i predsjednika Odbora, imajući na umu odgovornost i položaj ovog drugostupanjskog tijela, čije članove imenuje Vlada Republike Hrvatske, budući je određen koeficijent složenosti poslova za člana Odbora od 2,65, a za predsjednika Odbora koeficijent od 3,10, dočim je za velik broj mjesta unutar sustava državnih službenika određen značajno veći koeficijent, čime se ne doprinosi jačanju ovog samostalnog tijela.

Iz svega navedenog razvidno je da je Odbor unatoč izazovima rada u 2023. godini uspio smanjiti broj neriješenih predmeta i zadržati razinu visoke kvalitete donesenih odluka koja je prepoznata na svim upravnim sudovima jer je samo 1% sudskih presuda u kojima je sud u meritumu riješio upravnu stvar drukčije od Odbora.

**OVLAŠTENA ZA OBAVLJANJE DUŽNOSTI
PREDSJEDNIKA ODBORA**


Stanka Vučica

